

编号：JD-2022-009

玉溪至楚雄高速公路 造价监督

检 查 情 况

云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）

2022 年 10 月

玉溪至楚雄高速公路 造价监督检查情况

为落实造价监督管理的有关要求，动态跟踪上年度造价监督检查整改情况，合理控制建设成本，不断规范造价从业行为。根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》(2016年第67号令)、《云南省交通运输工程造价管理办法》(云南省人民政府令 第164号)、《云南省公路工程造价管理实施细则》(云交规〔2021〕2号)、《云南省公路工程造价监督管理办法》(云交规〔2020〕3号)，2022年10月12日至10月15日我局组织技术人员对玉溪至楚雄高速公路项目造价管理工作进行了监督检查。具体情况如下：

一、项目概况

G8012 弥勒至楚雄高速公路玉溪至楚雄段起至玉溪市研和镇多依树村，与昆明至磨憨国家高速公路交叉并顺接在建的弥勒至玉溪高速公路，止于楚雄市大坝村，与杭州至瑞丽国家高速公路交叉并顺接在建的楚雄至大姚高速公路，全长190.597公里。

项目主线采用高速公路标准建设，设计速度100公里/小时；其中玉溪至易门段68.562公里采用双向六车道标准，路基宽33.5米；易门至楚雄段122.035公里采用双向四车道标准，路基宽26米。工程分为勘察试验段及二期，桥隧道比例为61.37%，其中试验段桥隧比65.3%，二期桥隧比例为

60.40%。

2017 年 12 月 5 日云南省发改委以云发改基础〔2017〕1567 号批复了可行性研究报告，批复估算 359.58 亿元（其中车购税补助 120.19 亿元）；2018 年 5 月 7 日交通运输部以交公路函〔2018〕218 号文批复了初步设计，批复概算金额为 349.87 亿元（其中建安费 280.23 亿元，建设期贷款利息 21.27 亿元），项目总工期 4 年。2018 年 7 月 25 日云南省交通运输厅以云交审批〔2018〕3 号文批复了施工图设计（不含预算）。

招标文件约定以概算建筑安装工程费降造 8%及调整建设期贷款利息后项目投资控制目标为 318.98 亿元（其中建安费 257.81 亿元，设备购置费 5.61 亿元，工程建设其他费 39.79 亿元，预备费新增费用 15.77 亿元）。

投标联合体牵头人（社会资本方联合体暨施工总承包联合体）为中国中铁股份有限公司，《投资协议》约定：政府出资人代表与社会资本共同作为项目的出资人，项目资本金为 183.99 亿元。其中，政府出资人代表以中央车购税资金投入资本金 120.19 亿元，社会资本以自有资金出资 63.80 亿元。2021 年 8 月根据国家审计署昆明特派办审计报告相关要求，为完善回报机制、合理划分 PPP 项目风险，避免政府兜底保障社会资本投资本金及收益，有效化解政府隐性债务，减少原合同无法履行的风险，特签订《投资协议整改补充协议》约定：资本金总额 160.19 亿元，其中政府方以本项目中央车购税补助出资 120.19 亿元，持股比例 10%；中国中铁联合体

出资 40 亿元，持股 90%。项目贷款 158.79 亿元。

资金到位情况：截止 9 月底政府方资金到位 120.19 亿元，占总金额 120.19 亿元的 100%，社会资本方资金 40 亿元已全部到位，融资资金到位 158.79 亿元已全部到位，合计总到位资金 318.98 亿元，占总投资 318.98 亿元的 100%。

二、督查情况

（一）督查方式

督查按建设单位自查、督查组现场检查的步骤进行，采取听介绍、问情况、查资料、看现场等方法开展。

（二）督查过程

首先，督查组查阅了项目公司提交的自检自查报告，对项目工可、初步设计和施工图设计等资料及相关批复意见进行阅读理解，翻阅项目建设和管理制度、签约合同、业务工作台账、工程变更设计等有关文件技术资料，记录查阅情况。

其次，督查组根据内业资料检查情况，针对合同管理、工程计量、工程变更设计等情况，进行抽查，实地检查工程实施情况、采集必要的影像资料。

最后，督查组就督查情况与参建单位的有关人员进行了沟通交流，反馈了项目管理机构建设、制度建设、计量支付、工程变更、信息报送等方面的意见及建议。

（三）具体情况

1. 自检自查情况

项目公司按《云南省公路路政管理总队关于对 2022 年省级负责实施的在建公路建设项目进行造价监督检查的通

知》(云路政〔2022〕178号)要求,按时提交了项目工程造价监督检查自查报告。

2. 项目筹融资到位情况

截止 2022 年 10 月 11 日,项目应筹资金累计到本年计划到位 318.98 亿元,实际累计到位资金 318.98 万元,到位率 100%。其中:政府方资金到位 120.19 亿元,占总金额 120.19 亿元的 100%,社会资本方资金 40 亿元已全部到位,融资资金到位 158.79 亿元已全部到位。

3. 投资完成情况

截止 2022 年 10 月 11 日,项目自开工累计完成投资 318.98 亿元,占投资控制目标 318.98 亿元的 100%。

4. 造价法规执行情况

项目公司能够落实造价监督、投标控制价编审等造价管理行业法规。

5. 从事造价活动人员情况

项目造价管理人员共计 57 人,其中交通部甲级造价师 26 人,交通部乙级造价师 1 人,建设部注册造价工程师 30 人。

6. 前期阶段造价管理情况

项目批复估算 3595829.72 万元,本项目批复概算为 3498676.604 万元,施工图预算未批复。《特许经营协议》中约定投资控制目标:根据初步设计批复概算,建筑安装工程费降造 8%及调整建设期贷款利息后项目投资控制目标为 3189780.15 万元(经甲方批准的因甲方原因提高项目建设技

术标准，或因国家、省级政策性原因导致投资增加的，据实纳入项目总投资)。施工图预算未报批。

7. 招投标及合同执行情况

项目公司完成了土建工程施工、施工监理服务、第三方试验检测等的公开招标及合同签定工作。

8. 施工阶段造价管理情况

(1) 项目造价管理制度情况

项目公司设置合同部负责合同造价管理，各工区及监理单位配置造价管理人员，原项目公司制定了本项目工程计量与支付管理、工程变更设计管理等相关办法，采用责任到人、台账建立制度及三级复核制度，严把投资费用关。

(2) 合同管理情况

本项目已签订合同 193 份，其中施工合同 4 份，监理合同 23 份，检测合同 42 份，设计合同 6 份，征拆合同 11 份，其他合同 107 份，合计金额为 306.7251 亿元，建立合同台账。

(3) 工程台账管理情况

本项目按照有关规定建立工程设计 0#台账，台账设置严格按照造价管理有关要求执行，在后续施工中已适时更新部分台账数据，能够动态反映部分项目造价管理情况。

(4) 工程变更设计管理情况

截至检查时，项目公司制定《玉溪至楚雄高速公路工程设计变更管理办法（试行）》（云玉楚司通〔2019〕70号），设计变更上报、审批程序按照管理办法执行。截至目前共计上报变更 2674 份，预估金额 23525.13 万元，其中一般变更

2663 份已审批完成。较大变更 11 份未按照《云南省公路工程设计变更管理办法》(云交规〔2019〕5 号)的要求及时申报。

(5) 工程计量支付管理情况

本项目截止 2022 年 9 月 30 日,完成投资 318.98 亿元,完成总投资 100%。截止 2022 年 9 月底,本项目支付金额为 285.72 亿元,其中:工程支付款 264.03 亿元,监理服务费 2.94 亿元、设计费 2.64 亿元,征拆费用 16.11 亿元。

(四) 督查评价

项目公司重视造价管理工作,造价管理机构基本健全,人员基本到位,造价管理制度基本完善,截止检查时,项目投资基本可控,项目造价管理督查评分为 84 分。

三、督查发现的主要问题

(一) 项目施工图设计预算未上报审批。

(二) 设计变更管理不规范。较大(重大)设计变更未按规定报批,11 份较大设计变更均未上报。

(三) 造价文件签名盖章不规范。如:土建 7 标段第 1 期新增单价审核意见书无签字盖章;编号:TJ1-04-37 期中期计量支付申请/审核单中签字不全,日期未签。

四、有关要求及建议

(一) 加强项目公司对现行公路造价管理法规的学习,切实履行项目投资控制职责,严格落实现行公路造价管理法规,压实工程造价控制主体责任。

(二) 加强设计变更管理,完善设计变更台账,严格执

行变更管理程序，及时履行变更手续。

（三）严格履行基本建设程序，尽快组织施工图预算编制报批工作。

（四）严格落实相关文件要求，完善造价文件签批程序。

要求项目公司对照存在问题将整改落实情况于 2022 年 12 月 25 日前报送云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）。