

编号：JD-2022-001

勐醒至江城至绿春高速公路 造价监督

检 查 情 况

云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）

2022 年 11 月

勐醒至江城至绿春高速公路 造价监督检查情况

为落实造价监督管理的有关要求，动态跟踪上年度造价监督检查整改情况，合理控制建设成本，不断规范造价从业行为。根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016年第67号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 第164号）、《云南省公路工程造价管理实施细则》（云交规〔2021〕2号）、《云南省公路工程造价监督管理办法》（云交规〔2020〕3号），2022年10月26日至28日我中心组织对勐醒至江城至绿春高速公路造价管理工作进行了监督检查。具体情况如下：

一、项目概况

（一）建设项目情况

勐醒至江城至绿春高速公路（以下简称“勐绿高速”）起于西双版纳勐仑镇勐醒藤箴山附近，设藤箴山枢纽互通式立交与建成通车的小磨高速公路（于K74+000处）进行交通转换，止于红河州绿春县城西侧，接在建元阳至绿春高速公路止点K57+450。主线全长210.72公里，采用四车道高速公路标准建设，设计速度80公里/小时，整体式路基宽度25.50米，分离式路基宽12.75米，路面类型：沥青混凝土路面。

全线设置11处互通式立交，服务区3处，停车区3处；同步建设实施易武、整董、勐康、江城、大黑山、大水沟共

6 条连接线，连接线全长 49.33 公里，批复概算投资为 368.1095 亿元，项目建设总工期 3 年。

（二）项目投资建设模式

2021 年 12 月 3 日《投资协议》已签订，《PPP 项目合同》尚未签订，未组建 SPV 公司。目前由云南省交通发展投资有限责任公司与中标社会投资人共同成立项目建设推进前期工作组。工作组主要职责：在 SPV 公司组建前，工作组需要做好项目前期准备工作，顺利推进项目建设相关工作，云南勐绿高速公路投资开发有限公司（以下简称“勐绿公司”）依法依规配合完成决策程序。

二、督查情况

（一）督查方式

督查按建设单位自查、督查组以会议交流调研和查阅相关资料的步骤进行，采取听介绍、问情况、查资料、看现场等方法了解项目情况。

（二）督查过程

结合自查情况督查：督查组根据勐绿公司提交的自检自查报告，对项目工可、初步设计、施工图设计等资料及相关批复意见进行阅读理解，查阅项目建设管理制度、签约合同、业务工作台账、工程变更设计等有关文件技术资料。

内业资料督查：督查组根据内业资料检查情况，针对合同管理、工程计量、工程变更设计等情况，进行抽查。

实地督查：督察组根据项目实际情况，实地进行督查，了解施工进度情况。

督查意见反馈，督查组就督查情况与参建单位的有关人员进行了沟通交流，反馈了项目管理制度建设、工程变更、信息报送等方面的意见及建议。

（三）具体情况

1. 自检自查情况

勐绿公司按《云南省公路路政管理总队关于对 2022 年省级负责实施的在建公路建设项目进行造价监督检查的通知》〔云路政〔2022〕178 号〕要求，按时提交了项目自检自查报告。

2. 造价法规执行情况

勐绿公司能够基本落实造价监督、投标控制价编审等造价管理行业法规。

3. 从事造价活动人员情况

本项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 33 人，持证人员 25 人，其中交通部甲级造价师 13 人，住建部一级、二级建造师 12 人。

4. 前期阶段造价管理情况

本项目批复概算为 368.1095 亿元，施工图预算初步编制完成尚未送审，正开展项目批复概算与预算初稿的对比分析工作。

5. 招投标阶段造价管理情况

截至检查时，勐绿公司完成勘察设计、进场道路施工、电力专线设计施工、工程监理、工程保险、技术（咨询）服务等公开招标及合同签订工作。

6. 施工阶段造价管理情况

(1) 项目造价管理制度情况

勐绿公司尚未正式下发工程变更设计管理办法等造价管理制度。

(2) 合同管理情况

截止检查时间，项目累计签订合同 286 份，其中：涉及勘察设计 11 份、施工合同 13 份、监理合同 17 份、检测合同 13 份、咨询合同 59 份、支撑性报件 11 份、征地类 20 份、办公类 119 份、贷款（借款）合同 5 份、保险合同 4 份、其他合同 14 份。涉及费用支付合同为 274 份，合同总金额为 322.68 亿元。

(3) 工程台账管理情况

勐绿公司已建立工程设计 0#台账，计量支付台账、变更台帐等各类工程台账。项目公司建立了 BIM+GIS 信息化管理系统，进行电子化申报、审批管理。

(4) 工程变更设计管理情况

勐绿公司现阶段按《云南省公路工程设计变更办理办法》开展设计变更管理工作，对已发生的设计变更，以变更处理卡及会议纪要进行确认。本项目截止检查时间，产生变更 1790 份，涉及路基、桥涵、隧道工程，发生金额约-0.3487 亿元；其中：已批复 1436 份，批复金额-0.3615 亿元，未上报 354 份。项目公司建立了 BIM+GIS 信息化管理系统，对变更设计进行电子化申报、审批管理。

(5) 工程计量支付管理情况

本项目开工至今累计完成投资 253.72 亿元，其中累计完成建安工程 231.69 亿元，工程建设其他费用 22.03 亿元；累计支付金额为 71.88 亿元，其中工程预付款及计量款 42.58 亿元，监理服务费 0.94 亿元、设计费 3.91 亿元，土地征迁等费用 10.05 亿元，进场路工程款 2.74 亿元，电力专线工程及设计费 2.25 亿元，其他费用 9.41 亿元。

（四）督查评价

勐绿公司重视造价管理工作，造价管理机构基本健全，人员基本到位，造价管理制度基本完善，截止检查时，项目投资基本可控，项目造价管理督查评分为 84 分。

三、督查发现的主要问题

（一）《投资协议》已签订，《PPP 项目合同》未签订，未组建项目 SPV 公司。

（二）资金到位率低。目前应到位资金 368.1 亿元，实际已到位资金共计 75.71 亿元。项目融资缺口较大，当前融资应到位 294.48 亿元，实际已到位 29.93 亿元。

（三）项目施工图设计预算未上报审批。按《云南省交通运输厅关于勐醒至江城至绿春高速公路两阶段施工图设计的批复》（云交审批〔2018〕10 号）文件中第十三条“……建设单位应当在施工图设计批复后的 3 个月内，完成施工图对应的施工图预算报批工作”，截止检查时，该项目施工图预算初步编制完成，仍未完成报批工作。

（四）项目未按照《云南省交通运输厅工程造价管理局关于公路工程最高投标限价、合同价、结算价和工程决算实

行网上备案的通知》要求在云南省公路造价管理信息系统备案。

（五）计量支付比例偏低。本项目开工累计完成投资 253.72 亿元，累计支付金额为 71.88 亿元，占完成投资比例 28.33%，支付比例偏低。

（六）变更设计台账不完整。依据《云南省公路工程项目计量支付管理办法》，项目公司仅建立了变更设计台帐汇总表，尚无变更设计台账明细表。

（七）设计变更管理不规范。较大（重大）设计变更未按规定报批；变更设计采用线上申报审批，未附当时现场处理卡，无法反映现场施工管理的实效性。

（八）造价从业人员持证不足。本项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 33 人，持证人员 25 人，8 人未持证，不符合《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 164 号）第十三条、《注册造价工程师管理办法》（建设部令第 150 号）第十八条及《云南省公路工程造价管理实施细则》第三十七条 第二款的规定。

四、有关要求及建议

（一）应尽快成立项目 SPV 公司，切实履行项目投资控制职责，严格落实现行公路造价管理法规，压实工程造价控制主体责任。

（二）加强投融资管理，确保各方资金及时足额到位。

（三）严格履行基本建设程序，尽快组织施工图预算编制报批工作。

（四）加强设计变更管理，完善设计变更台账，严格执行变更管理程序，及时履行变更手续。

（五）严格落实相关文件要求，尽快办理相关造价信息备案。

（六）切实规范造价从业人员管理，落实持证上岗制度。

要求项目公司对照存在问题将整改落实情况于 2022 年 12 月 25 日前报送云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）。